

Д.А. АВАКЯН

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ В АНГЛИИ XIX ВЕКА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

***Аннотация.** В статье представлен историко-политологический анализ развития английской избирательной системы, сформировавшейся в ходе проведения реформ законодательства XIX века, рассмотрены основные предпосылки и результаты новаций в английском избирательном процессе того времени.*

***Ключевые слова:** Великобритания, промышленная революция, политические партии, избирательная система, парламентаризм, избирательные реформы.*

ELECTORAL REFORMS IN ENGLAND OF 19th-CENTURY AS A FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF PARLIAMENTARISM

***Annotation.** The article presents a historical and political analysis of the development of the English electoral system, formed during the reforms of the legislation of the XIX century, the main prerequisites and results of innovations in the English electoral process of the XIX century are considered.*

***Keywords:** Great Britain, industrial revolution, political parties, electoral system, parliamentarism, electoral reforms.*

Обращение к опыту реформирования избирательных систем в прошлом представляется важным и актуальным для того, чтобы установить его основные причины, последствия, а также выработать успешные подходы к решению современных электоральных проблем.

Английская политическая система представляет собой один из немногих примеров эволюционного развития. Именно этой стране удалось создать эффективную государственную систему без серьезных революционных потрясений, используя преимущественно механизмы и инструменты конструктивных реформ. Великобритания смогла сохранить институт монархии, параллельно создавая и развивая другие государственные институты. Это стало возможным благодаря тому, что в английской поли-

АВАКЯН Дарья Айрапетовна — кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры философии и социологии образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений», г. Москва

тической истории на протяжении длительного периода не происходило серьезных потрясений, — традиционные установки либерализма о правах и свободах сочетались с консервативной идеологией опоры на имеющийся опыт, стабильность и преемственность в развитии политических институтов и общества.

Как отмечал отечественный юрист и публицист В.Ф. Дерюжинский, «нигде перемены в народных убеждениях и желаниях не получали такого быстрого выражения в изменениях законодательства, как в Великобритании в XIX веке и особенно во второй половине его. Францию называют страной революций, Англия славится консерватизмом» [5, с. 6]. Именно благодаря устойчивости политической системы в стране определились основные векторы социально-экономического, политического и культурного развития.

Однако на разных этапах исторического пути Великобритании все-таки сталкивалась с внутренними проблемами и кризисами. Одно из острых противоречий в развитии английской парламентской монархии после Славной революции XVII века состояло в социально-политическом конфликте между быстро растущим экономическим преимуществом промышленной буржуазии и парламентской олигархией, которая в первую очередь отражала интересы земельной аристократии. Достигнутый после Славной революции условный компромисс между правящим классом землевладельцев и торгово-финансовой буржуазией в части гарантий интересов последней в реальной жизни фактически не соблюдался. Со временем этот режим парламентской олигархии и вовсе перестал отвечать потребностям новых классов, которые появились на исторической арене в начале промышленной революции 60–80-х годов XVIII века.

В широком смысле под промышленной революцией исследователи понимают переход от аграрной экономики к индустриальному способу производства, от ручного труда к фабричному типу производства. По сути, промышленный переворот представляет собой более сложный и многогранный процесс, связанный не только с массовым применением технических достижений, но и, прежде всего, с изменением политической, социально-экономической структуры общества. Ведущую роль в английском обществе на рубеже XVIII–XIX веков стали играть промышленная буржуазия и пролетариат в городах, крупные фермеры-арендаторы — в сельской местности. Усиление роли этих классов привело их к необходимости вести борьбу за расширение политических прав.

Но в начале XIX века английский парламентаризм находился в кризисном состоянии по ряду причин, связанных не только с усложнением социальной структуры общества. Вопросы вызывал в том числе и способ формирования парламента, состав которого не отвечал социально-экономическим изменениям, которые произошли после буржуазной революции и начали происходить на фоне развивающейся промышленной революции.

Во многом интенсивное развитие английской промышленности на рубеже XVIII–XIX веков происходило за счет усиления миграционных процессов из деревни в города, что приводило к нарастанию в них социального напряжения. Высокие темпы роста фабричного производства привели к построению новых взаимоотношений внутри уже сложившихся социальных групп, формированию новых классов. Однако в самом парламенте долгое время существовало несоответствие между реальными процессами, происходящими в социально-экономической жизни, и составом парламента, который не отвечал этим реалиям. Это противоречие ярко иллюстрируют существовавшие тогда в Англии так называемые «гнилые местечки». Они действительно представляли собой практически опустевшие из-за активных миграционных процессов регионы страны, которые по-прежнему сохраняли свое представительство в парламенте. Быстро развивающиеся промышленные города центра в начале XIX века в это же время вообще могли не иметь мест в парламенте. В таких условиях усиливающая свои позиции финансово-промышленная и торговая буржуазия активно выступала за перераспределение позиций в парламенте в свою пользу.

Здесь также стоит вспомнить, что законодательный орган Великобритании (парламент) — один из старейших в мире. Он был сформирован в XIII веке, в 1265 году, а уже в 1295 году преобразован в двухпалатный. Парламент стал правопреемником королевского совета, который значительно ограничивал власть монархии. Но главное отличие парламента от совета заключалось в порядке его формирования, — он стал выборным.

С 1714 года нижняя палата парламента, Палата общин, избиралась английскими гражданами по избирательным округам и особым корпорациям на основе избирательного права. Но активным избирательным правом пользовался небольшой процент избирателей. К началу XIX века в такой системе уже можно было наблюдать некоторые элементы архаичности. У избирательных округов отсутствовали четко определенные границы, не было и регулярности в периодичности проведения выборов.

Основное число депутатов выдвигались все из тех же небольших городов или сельской местности, которые когда-то могли получить такие привилегии, но со временем утратить их. В избирательных округах в сельской местности крупные лендлорды, мнениям которых мало кто противоречил, решали вопрос об избирании того или иного кандидата от региона. Распространенной была и практика подкупа голосов избирателей. К тому же к началу XIX века города стали активно развиваться как промышленные центры, но могли не иметь представительства в парламенте.

На рубеже XVIII–XIX веков ведущую роль в политическом процессе Великобритании играло торийское правительство, представляющее консервативные силы. В этот период был предпринят ряд достаточно жестких мер по отношению к выступлениям рабочих, в которых видели опасность для стабильности государственной системы, что безусловно вызывало не-

довольство в обществе. Поэтому вопрос о необходимости проведения избирательных реформ назрел еще в конце XVIII века, но они смогли быть реализованы только в XIX веке под давлением экономических интересов некоторых групп населения. Совокупность таких факторов как общественные настроения, рост новых городов, усиление влияния на политику промышленного и торгово-финансового сословий, а также реформаторская активность прообразов либеральных партий, в начале XIX века приблизили проведение давно назревавшей избирательной реформы. В английском обществе она проводилась в три этапа (1832, 1867 и 1884–1885 гг.) и по нескольким направлениям: перераспределение избирательных округов через лишение представительства так называемых «гнилых местечек» и сокращение квоты для других избирательных округов; количественное расширение субъектов избирательного права, в том числе за счет изменения или отмены избирательных цензов.

Первым актом стал «Билль о парламентской реформе», принятый в 1832 году. До этой реформы Палата общин состояла из 658 мест, которые распределялись таким образом: 188 — от 114 графств, 465 — от 262 местечек, 5 — от университетов, с 1821 года два — от Йоркшира; остальные места занимали депутаты от Ирландии, Шотландии и Уэльса. Основное содержание билля сводилось к перераспределению мест в нижней палате парламента и увеличению численности электората:

1. В парламенте сохранялось прежнее количество депутатов, но из распределения исключались «гнилые местечки». Города с небольшим числом жителей (до 4 тысяч) стали избирать одного депутата вместо двух. Освободившиеся места перераспределили между другими, более крупными, графствами и городами. Таким образом, более 40 новых городов получили право на представительство в парламенте, среди этих населенных пунктов были и новые крупные торгово-промышленные центры.

2. Таким образом, избирательные права были расширены за счет некоторых категорий граждан: фермеров и арендаторов земли, владельцев домов и нежилых строений, приносящих определенный доход от аренды. Появилась и обязательная процедура по ежегодной регистрации избирателей, которая предусматривала внесение каждый раз незначительной суммы.

Однако реформирование не привело к исчезновению избирательных цензов. Избиратели по-прежнему должны были выплачивать налог на бедных, проживать в регионе не менее одного года. Хотя в целом реформа 1832 года в обществе принималась позитивно, так как она обеспечила доступ промышленной буржуазии в парламент.

Постепенно стал повышаться и статус новых промышленных центров и городов, параллельно начали проводиться муниципальные реформы в сфере городского управления. В частности в 1835 году был введен «Акт о муниципальных корпорациях», согласно которому 178 городам Англии и Уэльса был присвоен особый правовой статус, управление в них перешло

к выборным городским советам. В выборах могли участвовать все налогоплательщики, домохозяева и квартиросъемщики обоего пола. Городской совет имел право избирать и переизбирать мэра города ежегодно.

В период подготовки, проведения и после избирательной реформы 1832 года парламентская история Великобритании преимущественно стала определяться соперничеством двух партий — либеральной и консервативной. Либеральную партию поддерживали представители промышленной и торговой буржуазии, а также квалифицированные рабочие, в то время как консервативная партия опиралась на земельную аристократию и крупных фермеров, стремившихся в динамично развивающейся реальности сохранить традиционные формы взаимоотношений и производства.

Стоит отметить, что институционализация английских политических партий в их современном понимании происходила практически одновременно с совершенствованием избирательной системы. До этого в парламенте происходила борьба за влияние тех или иных группировок, руководствовавшихся не столько идеологическими установками и политическими целями, сколько экономическими интересами. Оформление этих группировок в политические партии было обусловлено несколькими причинами: усиление значения парламента в политической жизни английского общества привело к необходимости формирования парламентских групп, объединяющих депутатов и их избирателей по сходству их политических взглядов; итогом расширения избирательных прав стало появление комитетов по поддержке кандидатов, что обеспечивало приток новых избирателей.

Параллельно с институализацией политических партий происходила и их идеологическая трансформация. Период 1830–1870-х годов в английской политической истории связывают с господством либеральных идей, «бентамизма», индивидуализма и утилитаризма. Важную роль в разработке положений данного направления политической мысли сыграл И. Бентам. Основной тезис его концепции заключался в противопоставлении государства и общества, состоящего из независимых субъектов. Независимость определяется главным образом обладанием собственностью. Людей объединяют только рыночные отношения, которые позволяют достичь взаимной выгоды. Наиболее гармоничным является то общество, где созданы возможности для реализации частных интересов, — государство в данном случае выступает только как инструмент для достижения личных целей и институт, защищающий частную собственность от любых угроз. Поэтому в 1850–1860-е годы уверенные позиции в английском парламенте стали занимать представители либеральной партии, идеологические установки которых под влиянием социальных процессов трансформировались от политики государственного невмешательства до оформления теоретических и практических основ «социального либерализма».

Такая идеологическая переориентация произошла во многом под влиянием активизации рабочего движения. Этот же фактор обусловил

и необходимость последующего реформирования избирательной системы в 1862 году. Развитие промышленного производства и рост городов способствовали формированию и развитию в Англии рабочего движения. Исследователи выделяют в последнем две линии: экономическую и политическую.

В начале XIX века рабочие одной отрасли производства стали объединяться для защиты своих экономических интересов. Затем в среде английских рабочих сформировалась и стала доминировать идея о том, что политическая реформа является средством достижения тех или иных социальных гарантий. Если в конце XVIII — первой половине XIX веков происходило становление рабочего класса, то во второй половине XIX — в начале XX веков рабочие постепенно адаптировались к условиям промышленного производства, начав формировать самостоятельные политические партии и выдвигать уже не только экономические, но и политические требования.

В ходе избирательной реформы 1862 года в Англии произошли следующие изменения:

- лишение представительства в парламенте еще 38 «гнилых местечек»;
- увеличение квот для крупных промышленных городов;
- появление новых избирательных округов в графствах;
- снижение имущественного ценза для собственников и арендаторов земли;
- предоставление избирательного права собственникам и арендаторам жилых домов, нанимателям квартир;
- сохранение ценза оседлости на 1 год и необходимости уплаты налогов для бедных.

Благодаря реформе количество избирателей было значительно увеличено, в том числе и в социальном отношении: отныне право представительства получили не только земельные собственники, но и предприниматели, зажиточные служащие, представители интеллигенции, рабочие и городские торговцы. В университетских округах избирательное право предоставлялось лицам, имевшим ученые звания.

* * *

Следующая парламентская реформа нашла воплощение в «Акте о народном представительстве», принятом 1867 году. Этот документ предусматривал следующие нововведения:

1. Введение нового перераспределения депутатских мест: 11 «местечек» были вовсе лишены права выбора депутатов в Палату общин, а 35 «местечек» сохранили право выбора лишь одного депутата. Освободившиеся мандаты были переданы крупнейшим промышленным городам и графствам.

2. Изменилось избирательное право для жителей городов: оно предоставлялось всем владельцам или съемщикам домов, платившим налог в пользу бедных, и квартирнанимателям, отдающим в год не меньше 10 фунтов стерлингов арендной платы (при этом сохранялся ценз оседлости

в один год). В графствах такое право получили землевладельцы, имеющие не менее 5 фунтов стерлингов годового дохода, а также наниматели или владельцы помещений с доходностью не ниже 12 фунтов стерлингов.

3. Наиболее существенная новация избирательного законодательства заключалась в оговорке о том, что непосредственным плательщиком налогов в пользу бедных считался и тот, кто этот налог, как все многочисленные наниматели небольших квартир, вносил не сам, а через своего домовладельца, который до сих пор рассматривался как единственный налогоплательщик. Благодаря этому в избирательные списки попадали не только домовладельцы, но и все их жильцы. Таким образом, избирательные списки расширились за счет включения в них представителей мелкой буржуазии, ремесленников и рабочих.

В результате реформы 1867 года общее число избирателей значительно увеличилось: больше, чем на миллион. Однако две трети мужского населения Англии — основная масса рабочих и женщины, — по-прежнему не обладали активным избирательным правом.

В последней четверти XIX века был принят ряд законов, предусматривавших дальнейшую демократизацию избирательного права. Среди них особое место заняли законодательные акты 1884 и 1885 годов, завершившие третий этап избирательных реформ в Англии. Среди существенных нововведений этого периода можно назвать: снижение и упорядочение имущественного избирательного ценза; введение избирательных округов с равным представительством от одинакового количества населения; сохранение имущественного и полового избирательных цензов. Сложный порядок регистрации избирателей стал серьезным недостатком новой избирательной системы.

В результате этой реформы число избирателей было увеличено вдвое. Закон 1885 года произвел новое перераспределение мест:

лишение самостоятельного представительства 105 «местечек», имевших менее 16 тысяч жителей;

получение городами с населением менее 57 тысяч жителей по одному месту в парламенте; для более многочисленных городов число мандатов было увеличено;

разделение городов и графств на избирательные округа (округ охватывал 50–54 тысячи жителей), выбиравшие по одному депутату.

* * *

Реформа 1884–1885 годов не устранила многих существенных недостатков избирательной системы. Главным образом продолжала сохраняться диспропорция между числом избирателей и числом мандатов. На выборах в английский парламент сохранялась мажоритарная избирательная система относительного большинства. Она способствовала победе кандидатов

крупных партий, способных завоевать большинство мест в Палате общин, и ставило кандидатов остальных партий в менее выгодное положение.

Однако, в заключение следует подчеркнуть, что реформы английского избирательного законодательства 1832, 1862, 1867, 1884–1885 годов имели важные последствия для дальнейшего развития английской политической системы. Они привели к поэтапному снижению, а затем и к полной отмене цензов (имущественного и образовательного) на парламентских выборах; введению системы тайного голосования; плавному переходу к централизованной нарезке единообразных избирательных округов; ужесточению мер ответственности за нарушение избирательного законодательства. Все эти реформы избирательного права способствовали демократизации английской государственно-политической системы, обеспечению политической стабильности в обществе. Английский опыт регулирования и совершенствования избирательной системы представляется уникальным еще и потому, что в ее основу был заложен принцип поиска компромисса между разными социально-экономическими и политическими группами и их интересами.

Список литературы

1. Авакян Д.А. Промышленная революция и урбанизация в английской и французской политической мысли XIX — начала XX века. М.: Наука, 2020.
2. Айзенштат М.П. Западноевропейский парламентаризм XVIII–XIX вв.: этапы становления и развития. Саратов, 2001.
3. Альмухаметова М.Ш., Кузнецов А.В. История государства и права зарубежных стран. Тюмень, 2014.
4. Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. М., 1998.
5. Дерюжинский В.Ф. Очерки политического развития современной Англии. СПб., 1911.
6. Кол Дж.Г. История рабочего движения. Т. 1. Л., 1927.
7. Минькова А.А., Явнова И.И. Парламентская реформа в Великобритании 1832 года. Инновационная наука. 2016. № 10–3.
8. Потапов И.В. Роль электоральных реформ в преобразовании Великобритании в парламентскую монархию в XIX в. Управленческое консультирование. 2008. № 4.